

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

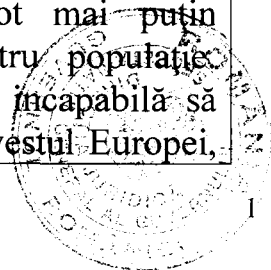
LEGE **pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României**

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Fiind cea mai mare țară din sud-estul Europei și cel de-al șaptelea stat membru al UE ca număr de populație, România beneficiază de o serie de avantaje importante care trebuie valorificate printr-o gestionare mai bună a teritoriului național atât la nivel strategic cât și la nivel operațional. Începând cu anul 2007, România face parte din Piața Unică Europeană, adoptând reglementări UE importante de ordinul legislativ, politic, administrativ și comercial. Pe lângă faptul că România reprezintă o piață importantă (a doua piață de consum din Europa Centrală și de Est) țara noastră beneficiază de o poziție geografică strategică, care îi crează premisele pentru a deveni una din cele mai atrăgătoare teritorii atât pentru investitorii care încearcă să intre pe piața europeană, cât și pentru companiile din UE care au nevoie de o poartă de acces convenabilă către piețele din Asia și Orientul Mijlociu, dar și către cele din vecinătatea estică a UE.

La nivel european activitatea economică și populația continuă să fie concentrate în zona central-europeană numită adesea Pentagon (poligon format prin unirea metropolelor Londra – Paris – Milano – Munchen – Hamburg). În același timp, zonele ultra periferice care au handicapuri naturale și caracteristici geografice nefavorabile, devin tot mai puțin atractive pentru activitățile economice și pentru populație. Infrastructura insuficient dezvoltată a României, incapabilă să preia eficient fluxurile de mărfuri și oameni din vestul Europei,



crează bariere importante care adâncesc și mai mult problemele sociale contribuind la scăderea atractivității teritoriului național pentru investitori.

Accesibilitatea României către zona dezvoltată din centrul Europei este destul de scăzută, din cauza distanței fizice ridicate, dar și a barierelor geografice (Munții Carpați) și a infrastructurii mai slab dezvoltate (numărul insuficient de autostrăzi sau a rețelilor feroviare de mare viteză).

În pofida acestor dezavantaje reale, poziția geografică a teritoriului național și deschiderea la Marea Neagră constituie un potențial care necesită a fi valorificat și care poate contribui la re poziționarea țării noastre ca actor cheie în circuitele economice între vest și est.

Pe plan național, există încă disparități profunde cauzate de bariere naturale, accesibilitate redusă către unele zone rurale sau montane, dar și acces scăzut la servicii publice de interes general. Aceste disparități conduc spre un grad scăzut de coeziune și de participare a cetățenilor la viața publică, precum și la imposibilitatea valorificării potențialului întregului teritoriu național.

Competitivitatea scăzută a zonelor urbane cu potențial economic și slaba conectare a acestora cu piețele internaționale, decalajele semnificative în dezvoltare între diferitele zone de la nivelul teritoriului, lipsa unei infrastructuri consolidate care să susțină dezvoltarea economică, precum și necesitatea asigurării unei dezvoltări policentrice a orașelor sau protejarea mediului înconjurător, constituie elemente ce justifică nevoia asumării unei noi perspective de dezvoltare a teritoriului național.

Orașele sunt porți de interconectare la nivel global. Acestea reprezintă noduri logistice, financiare, aglomerări de populație și locuri cu o concentrare de activități economice. În pofida saltului major realizat în comunicațiile digitale, infrastructura de transport rămâne un mijloc important de interconectare a orașelor și a oamenilor.

În ultimele două decenii, rețeaua de localități din România a cunoscut o transformare semnificativă, mai ales în ceea ce privește procesul de re așezare a populației, de reorganizare a legăturilor în teritoriu și în interiorul localităților, de evoluție rapidă a periferiilor și a comunelor limitrofe marilor aglomerări urbane, de dezvoltare a unei infrastructuri turistice majore. Aceste procese, împreună cu o serie de factori de context local - proximitatea centrelor urbane, apariția unor medii mixte cauzate de redefinirea relațiilor urban-rural în zonele metropolitane sau de declinul economic al activităților de tip urban și creșterea



celor de tip rural - au avut drept efect dezechilibre în distribuția și relaționarea acestora în teritoriu.

România deține un pol de importanță europeană (capitală) și o serie de orașe mari care polarizează teritoriul național. La nivelul rețelei naționale de localități urbane, municipiul București prezintă un grad ridicat de polarizare. Majoritatea orașelor fac parte din categoria orașelor mici, cu populații între 5.000 și 20.000 de locuitori și doar 8 orașe au peste 200.000 de locuitori, dintre care capitala București - circa 2 milioane de locuitori (conform datelor ultimului recensământ). Restul rețelei urbane din România este compusă din orașe mici și mijlocii (aprox. 90% din totalul orașelor). Pentru marea majoritate a orașelor noi, trecerea de la rural (comună) la urban s-a făcut fără modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de dotări și servicii. Există teritorii în care accesul la rețeaua urbană este deficitar (fără orașe pe o rază de 25 - 30 km) și în care este necesară întărirea unor localități cu rol de servire intercomunală.

România se află în prezent pe o traiectorie de creștere economică pozitivă. Această realitate și dinamică economică se datorează unui cumul de factori macroeconomici, dar și potențialului teritoriului național de a genera creștere. În pofida acestei relansări economice, România ocupă încă o poziție fragilă în rândul economiilor competitive. Aceste diferențe în dezvoltare se manifestă atât în plan extern prin raportare la statele Uniunii Europene, dar și în plan intern, între diferitele zone de la nivelul teritoriului național.

România manifestă încă o capacitate scăzută de retenție a populației, fapt relevat de cifrele relativ crescute legate de mobilitate. La aceasta se adaugă declinul demografic accentuat având implicații deosebite în ceea ce privește dezvoltarea țării noastre.

Aceste două componente importante ale dezvoltării (economia și populația) evidențiază traiectorii de dezvoltare ce pot fi influențate prin formularea unor politici teritoriale care să răspundă nevoilor actuale de dezvoltare.

Fie că este vorba despre politicile sectoriale de mediu, transport, agricultură, educație, sănătate sau alte domenii, deciziile de politică publică produc efecte la nivel teritoriului și implicit asupra vieților oamenilor. Pentru ca efectele politicilor să devină convergente este necesar ca deciziile publice să ia în considerare teritoriul transformând particularitățile locale sau regionale în politici integrate teritorial. Teritoriul generează imaginea globală care poate contribui semnificativ la fundamentarea deciziilor de politică publică.



În conformitate cu Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, activitățile principale de amenajare a teritoriului și de urbanism constau în transpunerea la nivelul întregului teritoriu național a strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare durabilă în profil teritorial, precum și urmărirea aplicării acestora în conformitate cu documentațiile de specialitate legal aprobate.

Strategiile, politicile și programele de dezvoltare durabilă în profil teritorial, menționate anterior, se fundamentează pe Strategia de dezvoltare teritorială a României.

Strategia de dezvoltare teritorială a României este documentul programatic pe termen lung prin care sunt stabilite liniile directoare de dezvoltare teritorială a României, bazat pe un concept strategic, precum și direcțiile de implementare pentru o perioadă de timp de peste 20 de ani, la scară regională, interregională, națională, cu integrarea aspectelor relevante la nivel transfrontalier și transnațional (art. 14.alin (3) în conformitate cu Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, cu modificările și completările ulterioare).

În conformitate cu Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare Strategia de dezvoltare teritorială a României este elaborată de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene sub coordonarea primului-ministru, și se aprobă prin lege.

Programul de guvernare 2017 – 2020 prevede la Secțiunea 1, Viziunea, faptul că obiectivele generale privind politicile de dezvoltare regionale sunt conforme cu Strategia privind dezvoltarea teritoriului național pentru orizontul 2035. Pilonul fundamental al viziunii Programului de Guvernare 2017 – 2020 va fi abordarea de tip policentric, bazat pe dezvoltarea polilor de creștere economică și creșterea conectivității acestora cu zonele de dezvoltare și cu teritoriile europene. Interconectarea eficientă a rețelelor energetice, de transporturi și broadband, dezvoltarea infrastructurii și a unei rețele de localități competitive și coezive prin sprijinirea specializării teritoriale și formarea zonelor urbane funcționale sunt considerați pilonii fundamentali de aplicat.

Prin intermediul Strategiei de dezvoltare teritorială a României, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene poate contribui semnificativ la realizarea viziunii strategice a Guvernului României privind dezvoltarea României pe termen lung și la respectarea angajamentelor din Programul de Guvernare.



Strategia de dezvoltare teritorială a României stabilește cadrul strategic de dezvoltare a teritoriului României pentru orizontul de timp 2035 necesar pentru sprijinirea și direcționarea procesului de dezvoltare teritorială la nivel național, cu scopul valorificării oportunităților și a nivelului de dezvoltare al fiecărui teritoriu.

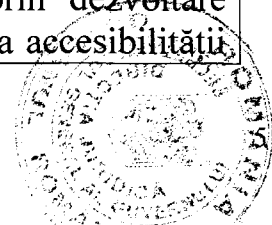
În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 15/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, art. 3 lit. a) — MDRAPFE exercită în domeniile sale de activitate, funcția de planificare strategică. Totodată, conform art. 5, pct. 1, MDRAPFE elaborează strategii, politici, programe și planuri pentru domeniile sale de activitate. În acest sens, SDTR reprezintă unul dintre cele mai importante demersuri ale ministerului pentru realizarea funcției de planificare strategică. În acest sens, Strategia de dezvoltare teritorială a României reprezintă unul dintre demersurile cheie ale ministerului pentru realizarea funcției de planificare strategică.

Strategia de dezvoltare teritorială a României este documentul care stă la baza întregului sistem de planificare spațială (amenajarea teritoriului și urbanism) la nivel național fundamentând documentele strategice de nivel regional, județean și local (strategii de dezvoltare teritorială, planuri de amenajarea teritoriului, planuri de dezvoltare regională) și documentațiile operaționale (planuri de urbanism), precum și celelalte strategii de dezvoltare de la nivel național cu relevanță și impact teritorial.

Strategia de dezvoltare teritorială a României este un instrument care poate contribui semnificativ la asigurarea bunei guvernante sprijinind realizarea unui proces de decizie publică bine fundamentat, mult mai riguros și mult mai predictibil pentru oameni.

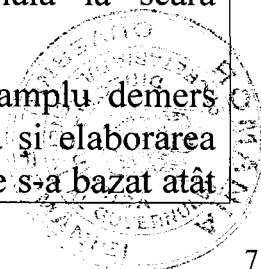
Plecând de la realitățile teritoriale, Strategia de dezvoltare teritorială a României reprezintă documentul de planificare a dezvoltării teritoriului național, pentru orizontul de timp 2035.

Strategia de dezvoltare teritorială a României reprezintă un instrument strategic prin care se urmărește asigurarea priorităților de dezvoltare teritorială stabilite prin Acordul de Parteneriat cu Uniunea Europeană: (1) îmbunătățirea calității vieții pentru comunitățile locale și regionale, pentru ca regiunile României să devină mai atractive pentru locuit, pentru petrecerea timpului liber, pentru investiții și muncă, (2) promovarea parteneriatelor rural-urbane, (3) consolidarea rețelei urbane prin dezvoltare policentrică și specializare teritorială, (4) creșterea accesibilității



	și conectivității, (5) acces echitabil la servicii de interes general.
2. Schimbări preconizate	Strategia de dezvoltare teritorială a României reprezintă viziunea asumată a Guvernului și Parlamentului României privind dezvoltarea teritoriului național pentru orizontul de timp 2035: „România 2035, o țară cu un teritoriu funcțional, administrat eficient, care asigură condiții atractive de viață și locuire pentru cetățenii săi, cu un rol important în dezvoltarea zonei de sud-est a Europei”. Pentru a atinge viziunea de dezvoltare, Strategia de dezvoltare teritorială a României are cinci obiective generale pentru orizontul 2035: - Asigurarea unei integrări funcționale a teritoriului național în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband; - Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitară și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive; - Dezvoltarea unei rețele de localități competitive și coezive prin sprijinirea specializării teritoriale și formarea zonelor urbane funcționale; - Protejarea patrimoniului natural și construit și valorificarea elementelor de identitate teritorială; - Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială. Strategia de dezvoltare teritorială a României conține două categorii de prevederi, respectiv: ▪ Prevederi strategice care orientează procesul de dezvoltare și furnizează reperele strategice de dezvoltare ale teritoriului național pentru orizontul de timp 2035 (viziune strategică, 5 obiective generale, 18 obiective specifice și 10 linii directoare de planificare). Liniile directoare de planificare influențează direct procesul de planificare teritorială, la confluența nivelelor strategic și operațional, aliniind obiectivele, politicile și programele cu priorități aplicate la nivel teritorial. Liniile directoare de planificare sunt elemente obligatorii care vor fi preluate fără modificări în toate documentațiile de planificare spațială (strategice și operaționale) la nivel național. Liniile directoare de planificare sunt independente de orice alt element al Strategiei de

	dezvoltare teritorială a României și se aplică indiferent de structura și obiectivele acesteia, fiind echivalentul unui cadru minimal de planificare teritorială și urbană. ▪ Prevederi operaționale prin intermediul cărora sunt operaționalizate prevederile strategice. Acestea au rolul de a arăta modul prin care pot fi realizate viziunea de dezvoltare și obiectivele Strategiei de dezvoltare teritorială a României. Astfel, prevederile operaționale reprezintă „instrumente operaționale” de realizare a prevederilor strategice ale Strategiei de dezvoltare teritorială a României, acestea fiind reprezentate la nivel național și zonal. Prevederile palierului operațional de la nivelul Strategiei de dezvoltare teritorială a României sunt următoarele: - Măsuri teritoriale la nivel național - aceste măsuri teritoriale ținesc întreg teritoriul național sau anumite teritorii cu specific geografic și corespund celor 3 categorii de sisteme teritoriale analizate, respectiv: sistemul teritorial conectiv, sistemul teritorial al așezărilor umane, sistemul teritorial al componentelor naturale. - Măsuri teritoriale integrate la nivel zonal – acestea ținesc anumite zone de la nivelul teritoriului, precum: zone urbane, zone rurale, zone transfrontaliere, zona costieră, zone montane și zone în declin demografic sau economic. Măsurile teritoriale integrate la nivel zonal se declină în tipuri de acțiuni și exemple de proiecte strategice în următoarea succesiune ierarhică: acțiuni – aceste prevederi operaționale reprezintă, după caz, un proiect generic (ex. renovarea centrelor istorice) și exemple de proiecte – reprezintă expresia teritorială a acțiunilor, acestea fiind localizate teritorial la nivel de unitate administrativă. Exemplele de proiecte nu sunt evidențiate la nivel de perimetru, soluțiile tehnice finale și amplasamentul lor urmând a fi stabilite prin planurile urbanistice și alte documentații tehnice specifice și evaluate ulterior în conformitate cu legislația specifică de mediu.
3. Alte informații	Procesul de elaborare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României fost inițiat în anul 2012 prin aprobarea de către Guvernul României a „Planului de acțiune pentru elaborarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României”, document prin care a fost stabilit cadrul instituțional necesar desfășurării acestui demers amplu de planificare strategică teritorială la scară națională. În perioada 2012 – 2014 a fost derulat un amplu demers instituțional și de cercetare pentru fundamentarea și elaborarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, care s-a bazat atât



pe expertiză națională și internațională contractată în cadrul proiectului „Dezvoltarea de instrumente și modele de planificare strategică teritorială pentru sprijinirea viitoarei perioade de programare post 2013” finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2007 – 2013.

Totodată, în procesul de fundamentare a strategiei au fost valorificate rapoartele de consultanță elaborate de către Banca Mondială în cadrul următoarelor proiecte finanțate prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2007 – 2013:

- Proiect „Consolidarea capacității de planificare spațială, precondiție pentru dezvoltarea urbană”: Raportul Orașe competitive – Remodelarea geografiei economice a României și Raportul Consolidarea capacității de planificare spațială – Precondiție pentru dezvoltarea urbană sustenabilă;

- Proiect „Coordonarea și selecția eficientă și transparentă a proiectelor de infrastructură finanțate din instrumente structurale și de la bugetul de stat pentru perioada 2014 - 2020”: Raportul Criterii de prioritizare a proiectelor de dezvoltare a infrastructurii locale.

De asemenea, în fundamentarea strategiei s-au utilizat concluziile proiectului „Suport pentru elaborarea și dezvoltarea de mecanisme pentru implementarea și coordonarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României”, implementat în 2013 - 2014 cu sprijinul expertizei Agenției Olandeze pentru Energie și Schimbări Climatice.

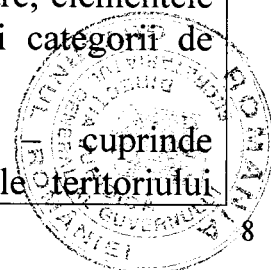
Analiza teritoriului național și a dinamicilor care îl caracterizează a avut la bază un demers metodologic complex utilizând metode de cercetare și analiză adaptate problematicilor relevante pentru fundamentarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României.

Procesul de fundamentare a fost abordat pe trei paliere de analiză, astfel:

- analiza teritoriului național în context european (a evidențiat provocările teritoriului național prin raportare la dinamica la nivel european);

- analiza teritorială la scara întregului teritoriu național. Pentru a asigura coerența demersului de cercetare teritorială și implicit a procesului de planificare, elementele de analiză au fost grupate în raport cu trei categorii de sisteme cu relevanță în planificarea teritorială:

- sistemul teritorial conectiv cuprinde totalitatea infrastructurilor conective ale teritoriului



național (transport, energie, broadband);

- sistemul teritorial al așezărilor umane - cuprinde domeniile teritoriale legate în mod direct de concentrarea activităților umane, în mod specific totalitatea localităților din România și echiparea acestora (analiza rețelei de localități din România);

- sistemul teritorial al componentelor naturale - cuprinde domeniile teritoriale legate în mod direct de elemente non-umane, în mod specific: relief și rețea hidrografică, resurse naturale (sol și subsol), biodiversitate (patrimoniu natural, arii protejate).

Analiza teritoriului la scară națională s-a realizat prin prisma variabilelor de potențial care contribuie la dezvoltarea teritoriului, precum și a vectorilor de constrângere a procesului de dezvoltare.

- analiza teritorială prin concentrarea pe anumite zone de la nivelul teritoriului: zone urbane, zone rurale, zone montane, zone transfrontaliere, zona costieră.

Această abordare a procesului de fundamentare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României a permis identificarea unor măsuri teritoriale care să răspundă atât nevoilor întregului teritoriu național, cât și provocărilor de la nivelul unor zone specifice.

Demersul de fundamentare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României s-a concretizat într-un set de 25 de studii de fundamentare care au explorat o serie de problematice relevante pentru procesul de planificare strategică teritorială. Studiile au fost încadrate în 7 domenii tematice, respectiv:

- structuri demografice și evoluție socială (3 studii);
- dezvoltare economică (sectoare economice) (5 studii);
- protecția mediului și valorificarea resurselor naturale (4 studii);
- comunicații și infrastructură de transport (2 studii);
- rețeaua de localități (5 studii);
- cultură și patrimoniu (2 studii);
- zonele transfrontaliere (1 studiu);
- zonele cu specific geografic (1 studiu);
- administrație publică și planificare (2 studii).

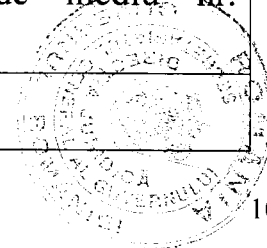
Procesul de fundamentare a Strategiei de dezvoltare



	teritorială a României a fost susținut de o echipă complexă de peste 30 de experți sectoriali (sociologi, economiști, arhitecți, urbanisti, ingineri, statisticieni, etc.), coordonați de 3 consultanți principali care au colaborat strâns cu echipa de specialiști din cadrul ministerului. Pe baza analizei consistente a teritoriului național a fost formulat diagnosticul privind dezvoltarea teritoriului la nivel național. Din elementele de analiză și diagnostic au decurs viziunea pentru orizontul de timp 2035 și scenariul de dezvoltare teritorială și obiectivele generale și specifice de dezvoltare a teritoriului național, precum și pachete de măsuri teritoriale, acțiuni și proiecte pentru diferite tipuri de zone.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

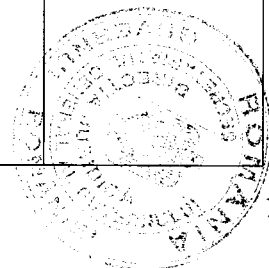
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Strategia de dezvoltare teritorială a României a fost supusă procedurii de realizare a evaluării strategice de mediu prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare. A fost emisă Decizia de emitere a avizului de mediu nr. 97383/DM/25.04.2016 și Avizul de mediu nr. 36/29.06.2016.
5. Alte informații	-



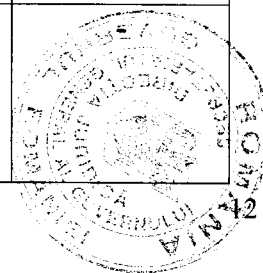
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i)impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i)impozit pe profit. c)bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de	0	0	0	0	0	0



personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliat privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

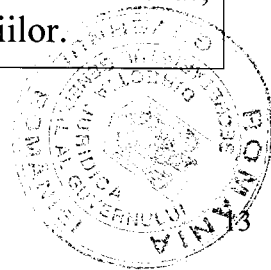
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

a) Se va avea în vedere revizuirea Planului de amenajare a teritoriului național:

- Secțiunea I - Rețele de transport (Legea nr. 363/2006);
- Secțiunea a II-a - Apa (Legea nr. 171/1997);
- Secțiunea a III-a - Zone protejate (Legea nr. 5/2000);
- Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități (Legea nr. 351/2001);
- Secțiunea a V-a - Zone de risc natural (Legea nr. 575/2001);
- Secțiunea a VIII -a - Zone cu resurse turistice (Legea nr. 190/2009).

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

- proiect de Lege privind dezvoltarea zonelor metropolitane;
- proiect de Hotărâre a Guvernului privind procedura de evaluare a impactului teritorial al strategiilor, programelor și politicilor în profil teritorial elaborate de către autoritățile administrației publice centrale;
- proiect de Hotărâre a Guvernului privind Planul de implementare al Strategiei de dezvoltare teritorială a României;
- Sistematizarea fondului activ al legislației prin intermediul codificării – Codul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Construcțiilor.



1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Participarea tuturor actorilor relevanți la procesul de consultare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României precum și colaborarea interinstituțională strânsă au avut o importanță semnificativă pentru finalizarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României și pentru asigurarea unui proces de realizare a deciziilor publice privind dezvoltarea teritoriului național bine fundamentat, mult mai riguros și mult mai predictibil. Prealabil elaborării propriu-zise a componentelor de suport ale strategiei (studii, rapoarte, prognoze) s-a desfășurat în perioada 2012 - 2013 o consultare interinstituțională, cu reprezentanți ai ministerelor de linie și ai mediului academic și profesional pentru identificarea direcțiilor de acțiune și a elementelor cheie ale strategiei. Această consultare a avut loc în cadrul Grupului de lucru interinstituțional pentru sprijinirea
---	--

activităților realizate în cadrul procesului de elaborare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României (constituit prin Ordinul nr. 2552/20.11.2012) precum și în cadrul Comitetului Consultativ privind Coeziunea Teritorială organizat pentru fundamentarea dimensiunii teritoriale a Acordului de Parteneriat 2014 – 2020. În perioada 6 – 12 martie 2015 a fost derulat un proces de consultare scrisă, proiectul strategiei fiind transmis spre consultare către 233 de instituții relevante, principalele categorii de instituții fiind prezentate mai jos:

- ministere și autorități publice centrale aflate în subordinea/autoritatea/coordonarea ministerelor;

- structuri asociative ale autorităților publice locale;

- instituții ale prefectului;

- consilii județene;

- consilii locale;

- agenții de dezvoltare regională;

- autorități de management;

- birouri de cooperare transfrontalieră;

- mediul academic și de cercetare – în principal universități și institute de cercetare;

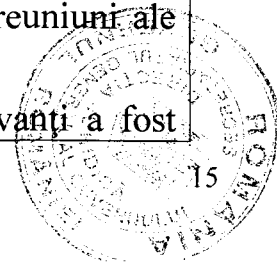
- organizații neguvernamentale;

- camere de comerț și industrie.

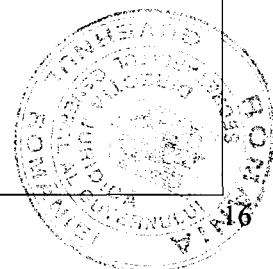
În total 53 de instituții au răspuns solicitării ministerului, dintre acestea 39 au transmis propuneri care au fost analizate, majoritatea dintre acestea fiind preluate în versiunea finală a proiectului strategiei.

Consultarea interinstituțională precum și a publicului larg a continuat în perioada 2014 – 2016 în cadrul procesului de evaluare strategică de mediu fiind organizate în acest sens șase reuniuni ale grupului de lucru.

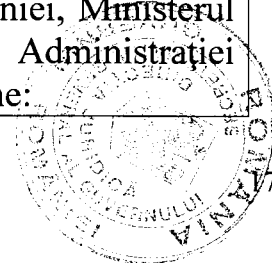
Consultarea factorilor relevanți a fost



	realizată în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	În procesul de identificare a factorilor interesați a fost avut în vedere caracterul orizontal al Strategiei de dezvoltare teritorială a României urmărindu-se implicarea tuturor ministerelor responsabile de domeniile de politică sectorială, a structurilor asociative a autorităților locale precum și a actorilor relevanți pentru dezvoltarea teritoriului.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Având în vedere că nu a fost întrunit Consiliul de planificare strategică, proiectul de lege a Strategiei de dezvoltare teritorială a României a fost analizat în cadrul Grupului de lucru interinstituțional pentru sprijinirea activităților realizate în cadrul procesului de elaborare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României din care fac parte instituții relevante pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.417/2016.



e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost respectată transparența decizională în conformitate cu Legea nr. 52/2003. Proiectul de lege a fost publicat pentru consultare pe site-ul web al ministerului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății cetățenilor sau diversității biologice	Strategia de dezvoltare teritorială a României și Raportul de mediu au fost publicate spre consultare publică pe site-ul web www.mdrap.ro , secțiunea „Dezvoltare teritorială – Strategia de dezvoltare teritorială a României (SDTR)” și site-ul web www.sdtr.ro și au fost publicate anuțuri în mass media în data de 19.02.2016 și 22.02.2016 având în vedere obligațiile stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Măsurile privind cadrul instituțional În scopul coordonării și monitorizării procesului de implementare a Strategiei de dezvoltare teritorială a României, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene:



a) elaborează, o dată la trei ani, raportul periodic privind implementarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, în vederea prezentării Parlamentului României;

b) gestionează bazele de date teritoriale aferente sistemului național de observare a dinamicii teritoriale și indexului de dezvoltare teritorială;

c) elaborează Planul de implementare al Strategiei de dezvoltare teritorială a României în cooperare cu instituțiile administrației publice centrale cu atribuții în domeniile vizate de Strategia de dezvoltare teritorială a României și monitorizează implementarea acesteia;

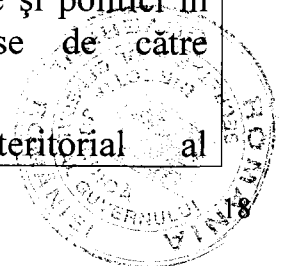
d) informează autoritățile administrației publice centrale și locale cu privire la obligațiile specifice ce decurg din Strategia de dezvoltare teritorială a României;

e) actualizează indexul de dezvoltare teritorială.

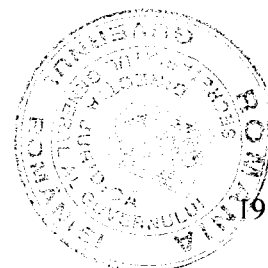
În vederea corelării cu prevederile Strategiei de dezvoltare teritorială a României, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene elaborează rapoarte privind evaluarea impactului teritorial al strategiilor, programelor și politicilor în profil teritorial elaborate de către autoritățile administrației publice centrale.

Rapoartele privind evaluarea impactului teritorial sunt elaborate de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene anterior demarării procedurii de transparență decizională în administrația publică pentru respectivele strategii, programe și politici în baza documentației transmise de către instituția inițitoare.

Evaluarea impactului teritorial al



	strategiilor, programelor și politicilor în profil teritorial se realizează pe baza metodologiei de calcul și aplicare a indexului de dezvoltare teritorială și pe baza datelor și analizelor furnizate prin intermediul sistemului informațional integrat denumit Observatorul teritorial. Evaluarea impactului teritorial al strategiilor, programelor și politicilor în profil teritorial se realizează de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în conformitate cu procedura de evaluare a impactului teritorial al strategiilor, programelor și politicilor în profil teritorial elaborate de către autoritățile administrației publice centrale. În vederea implementării Strategiei de dezvoltare teritorială a României se vor utiliza 3 metodologii: Metodologia de identificare și evaluare a peisajelor, Metodologia de identificare a așezărilor informale și Metodologia de calcul și aplicare a indexului de dezvoltare teritorială. În cadrul ministerului se va constitui o unitate de monitorizare și evaluare, cu atribuții specifice privind observarea teritoriului și implementarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României. Totodată, este prevăzut în cadrul Strategiei de dezvoltare teritorială a României un plan de acțiuni prioritare corespunzătoare celor 5 obiective strategice formulate.
2. Alte informații	-



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU

